



**AUTOABASTECIMIENTO LOCAL  
PARA UNA ALIMENTACIÓN  
SOSTENIBLE Y SANA**

---



**I INFORME INTERMEDIO**

**LA/2019/406-953**

**Octubre 2019 – Diciembre 2020**

## ÍNDICE

SIGLAS Y ABREVIATURAS.....	3
1. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA ACCIÓN.....	5
2.1 ANTECEDENTES Y CONTEXTO .....	6
2.2 RESUMEN DEL PROGRESO ALCANZADO.....	10
3. DESCRIPCIÓN DETALLADA DEL PROGRESO POR RESULTADOS Y ACTIVIDADES. ....	11
3.1 AVANCE DEL RESULTADO 1 .....	17
3.1.1 RESUMEN DE LOS PRINCIPALES LOGROS DEL RESULTADO 1 .....	25
3.2 AVANCE DEL RESULTADO 2.....	26
3.2.1 RESUMEN DE LOS PRINCIPALES LOGROS DEL RESULTADO 2 .....	29
4. CONFORMACIÓN DE LA ESTRUCTURA PARA LA GESTIÓN DE SAS-CUBA Y ALASS. ....	31
5. SINERGIAS Y COMPLEMENTARIEDADES.....	31
6. COMUNICACIÓN Y VISIBILIDAD .....	34
7. EJECUCIÓN FINANCIERA .....	34
8. PRINCIPALES PROBLEMAS Y AJUSTES. ....	35
9. LECCIONES APRENDIDAS.....	35
10. ANEXOS .....	37

## **SIGLAS Y ABREVIATURAS**

AC: Acuerdo de Contribución  
ACC: Adaptación al cambio climático  
ACTAF: Asociación Cubana de Técnicos Agrícolas y Forestales  
AGROCADENAS: Programa de Apoyo al Fortalecimiento de Cadenas Agroalimentarias a nivel local  
ANAP: Asociación Nacional de Agricultores Pequeños  
AZCUBA: Grupo Empresarial Azucarero  
BASAL: Proyecto Bases Ambientales para la Sostenibilidad Alimentaria Local  
BUCA: Brigadas de Uso y Calidad del Agua  
CAM: Consejo de Administración Municipal  
CAP: Consejo de Administración Provincial  
CCS: Cooperativa de Crédito y Servicio  
COSUDE: Agencia Suiza de Cooperación para el Desarrollo  
JD: Junta Directiva  
CEDEM: Centro de Estudios Demográficos  
CERES+: Sistema automatizado para la determinación de las recomendaciones nutricionales de la población - INHEM  
CETED: Centro de Estudios de Técnicas de Dirección  
CIEM: Centros de Investigaciones de la Economía Mundial  
CIMAGT: Centro de Investigación para el Mejoramiento Animal de la Ganadería Tropical  
CITMA: Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente  
CGC: Centro de Gestión del Conocimiento MINCIN  
CPA: Cooperativa de Producción Agropecuaria  
CTA: Consejo Técnico Asesor  
EDM: Estrategias de Desarrollo Municipal  
EDP: Estrategias de Desarrollo Provincial  
ETPP: Estación Territorial de Protección de Plantas  
FANJ: Fundación Antonio Núñez Jiménez de la Naturaleza y el Hombre  
FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura  
FMC: Federación de Mujeres Cubanas  
GAG: Grupo Empresarial Agrícola  
GEGAN: Grupo Empresarial Ganadero  
GTT PAM: Grupo de Trabajo Temporal del PAM del MINAG  
IGT: Instituto de Geografía Tropical  
IAGRIC: Instituto de Investigaciones de Ingeniería Agrícola  
IIFT: Instituto de Investigaciones de Fruticultura Tropical  
IIA: Instituto de Investigaciones para la Industria Alimentaria  
INCA: Instituto Nacional de Ciencias Agrícolas  
INIE: Instituto Nacional de Investigaciones Económicas  
INIFAT: Instituto Nacional de Investigaciones Fundamentales de Agricultura Tropical  
INIVIT: Instituto de Investigaciones en Viandas Tropicales  
INHEM: Instituto Nacional de Higiene, Epidemiología y Microbiología del MINSAP  
IIP: Instituto de Investigaciones Porcinas  
IS: Instituto de Investigaciones de Suelos  
MANUD: Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo

MEP: Ministerio de Economía y Planificación  
MES: Ministerio de Educación Superior  
MINAG: Ministerio de la Agricultura  
MINAL: Ministerio de la Industria Alimentaria  
MINCEX: Ministerio del Comercio Exterior y la Inversión Extranjera.  
MINCIN: Ministerio de Comercio Interior  
MINSAP: Ministerio de Salud Pública  
MINTUR: Ministerio del Turismo  
ONG: Organización No Gubernamental  
PAAS: Proyecto de Apoyo a una Agricultura Sostenible en Cuba  
PADIT: Programa Marco “Plataforma Articulada para el Desarrollo Integral Territorial”  
PALMA: Programa de Apoyo Local a la Modernización Agropecuaria en Cuba  
PAM: Programa de Autoabastecimiento Municipal  
PNDES: Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social  
PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo  
PROACT: Fortalecimiento de la resiliencia comunitaria para la seguridad alimentaria y  
nutricional en municipios de la central provincia de Villa Clara.  
RDDP: Recomendaciones Dietéticas Diarias Ponderadas  
RN: Recursos naturales  
SAS Cuba: Programa “Apoyo Estratégico a la Seguridad Alimentaria Sostenible en Cuba”  
SASRE: Sistemas Agroalimentarios Sostenibles, Resilientes y con Equidad  
SNU: Sistema de Naciones Unidas  
SPG: Sistema Participativo de Garantía  
t: Tonelada  
TIC’s: Tecnologías de la Información y las Comunicaciones  
UBPC: Unidad Básica de Producción Cooperativa  
UE: Unión Europea  
UH: Universidad de la Habana  
UNAH: Universidad Agraria de la Habana

## 1. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA ACCIÓN.

- 1.1. Nombre del beneficiario del contrato: PNUD Cuba
- 1.2. Personas de contacto: Maribel Gutiérrez, Representante Residente del PNUD en Cuba
- 1.3. Nombre de la contraparte nacional: Ministerio de la Agricultura (MINAG)
- 1.4. Título del proyecto: Autoabastecimiento local para una Alimentación Sostenible y Sana (ALASS)
- 1.5. Periodo del informe: 1 de octubre del 2019 – 31 de diciembre del 2020
- 1.6. País: Cuba
- 1.7. Objetivo del Proyecto: Implementar enfoques innovadores, ambientales y resilientes al clima para incrementar la producción de alimentos.  
Objetivo específico: Desarrollar sistemas sostenibles, resilientes, asegurando el suministro de alimentos locales, inocuos, sanos y diversificados en municipios seleccionados.
- 1.8. Beneficiarios: En seis municipios de dos provincias del país (Villa Clara: Remedios, Placetas y Santa Clara y Sancti Spíritus: Taguasco, Yaguajay y Sancti Spíritus), el proyecto prevé fortalecer las capacidades de los actores económicos cooperativos y estatales relacionados con la producción de alimentos y la institucionalidad local y nacional encargada de gestionar el autoabastecimiento alimentario municipal. Lo que permitirá beneficiar a unos 500,000 habitantes en estos territorios.
- 1.9. Donantes: Unión Europea y PNUD
- 1.10. Presupuesto total: 13,433,000 de Euros (13,3 millones de la UE y 133,000 de PNUD)

## 2.1 ANTECEDENTES Y CONTEXTO

Cuba es un país que se enfrenta al desafío de contar con limitaciones para garantizar la seguridad alimentaria de su población con una producción nacional de alimentos sostenible que le permita disminuir la dependencia de las importaciones. Desde el 2008, el gobierno ha declarado el sector agroalimentario como una prioridad estratégica, lo cual ha sido ratificado en el 2012 como parte de los Lineamientos de la Política Económica y Social y en el 2018 en el Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social al 2030 (PNDES). Igualmente, la Estrategia Económico social para impulsar la economía y enfrentar la crisis provocada por la COVID-19, aprobada en julio 2020, prioriza a la producción de alimentos y la soberanía alimentaria. En este sentido, se ha emprendido un conjunto de transformaciones muy importantes para impulsar su desarrollo, que se basan en una clara política de sustituir las importaciones mediante el fortalecimiento de las producciones nacionales.

En este marco, el proceso de elaboración del plan de Soberanía Alimentaria y Educación Nutricional y del anteproyecto de Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional ofrece un nuevo marco regulatorio y de políticas que favorece las acciones de SAS-Cuba para apoyar el PAM.

Para dar continuidad a una estrecha colaboración establecida entre el MINAG, el PNUD y la UE para apoyar esta importante prioridad del desarrollo económico y social de Cuba, evidenciada en la implementación conjunta de proyectos como PALMA, Agrocadenas y BASAL (2009-2020), en abril del 2019 el MINAG y la UE acordaron formalmente el inicio del Programa País “Apoyo Estratégico a la Seguridad Alimentaria Sostenible en Cuba” (SAS-Cuba), sector 1 del Programa Indicativo Multianual de la Colaboración de la UE con el Gobierno cubano.

SAS-Cuba está dirigido, principalmente, a contribuir con el desarrollo del Programa de Autoabastecimiento Alimentario Municipal (PAM). El PAM tuvo sus inicios en el 2016 definido por el gobierno cubano como una estrategia de generar capacidades en los municipios para que garanticen, con sus propias producciones, la demanda de alimentos para la población y los animales, con la calidad e inocuidad requeridas, considerando fundamentalmente las preferencias de los consumidores. Este plan concibe la oferta a cada habitante de 15 libras de viandas, 10 de hortalizas, 2 de granos, 3 de frutas y 11 de carne cada mes, así como cubrir la producción del alimento animal que se demande a este nivel.

Para lograr un apoyo integral al PAM, SAS-Cuba está conformado por tres componentes:

1. Apoyo a la capacidad de gestión para los procesos de toma de decisión y la formulación de políticas sectoriales nacionales
2. Desarrollo de sistemas agroalimentarios sostenibles y resilientes, asegurando el suministro local de alimentos sanos, inocuos y diversificados en municipios seleccionados
3. Mejora de la articulación de los actores en municipios seleccionados en un Sistema Integrado de Gestión del Conocimiento (SIGC), sobre la base de la producción sostenible y resiliente de alimentos

Seis municipios ubicados en las provincias de Villa Clara y Sancti Spíritus (Remedios, Santa Clara, Placetás, Yaguajay, Sancti Spíritus y Taguasco) constituyen el escenario local de

actuación de este Programa, a los cuales se les apoyará en el fortalecimiento de sus capacidades para lograr una producción eficiente de alimentos diversos y sanos y que responda a la demanda local y a las necesidades nutricionales de los habitantes de estos territorios, a la vez que se prevé mejorar los procesos de gestión del conocimiento y la integración y coordinación entre actores, políticas y programas que inciden en la implementación del PAM.

La Acción (o proyecto) **Autoabastecimiento Local para una Alimentación Sostenible y Sana (ALASS)**, responde al componente 2 de SAS-Cuba y se centra en el fortalecimiento de las capacidades municipales para proyectar estratégicamente e implementar el PAM, promoviendo el enfoque de Sistemas Alimentarios Sostenibles, Resilientes y con Equidad (SASRE). Este enfoque cuenta con el eje rector de la nutrición e incluye las siguientes dimensiones: desarrollo de cadenas de valor; manejo de recursos naturales (suelo, agua, biodiversidad, energía); adaptación y resiliencia al cambio climático; eficiencia y sostenibilidad energética; gestión y control de la calidad y la inocuidad; disminución de pérdidas y aprovechamiento de desechos; además de la equidad e inclusión social (género y generacional). Su implementación contribuirá a potenciar, de forma sistémica, la sostenibilidad económica, ambiental, energética, nutricional y social de los sistemas agroalimentarios; los cuales constituyen aspectos claves para lograr un desarrollo a corto, mediano y largo plazo de la disponibilidad, acceso y consumo de alimentos.

Con seis años de duración (2019-2025), ALASS es implementado por el MINAG y el PNUD con la participación de otras entidades nacionales con roles muy relevantes para abordar la producción local de alimentos desde un enfoque sistémico: MINAL, MINCIN, CITMA y MINSAP.

Su objetivo general es *implementar enfoques innovadores, ambientales y resilientes al clima para incrementar la producción de alimentos* y el específico es *desarrollar sistemas sostenibles, resilientes, asegurando el suministro de alimentos locales, inocuos, sanos y diversificados en municipios seleccionados*.

Para lograr las metas previstas, el proyecto se organiza en diversas Fases, que en determinados momentos pueden coexistir temporalmente:

- La Etapa de Inserción establece los puntos de partida compartidos entre todos los actores involucrados en la acción para construir el Marco Orientador del Programa y comenzar el proceso de mejora de la metodología y la aplicación de la misma en la elaboración de los PAM.
- La Fase 1 centrará sus acciones en el Resultado 1 y se refiere al proceso de formación de capacidades a nivel local con el objetivo de enriquecer la metodología existente para elaborar el PAM y realizar su actualización, incorporando las dimensiones del enfoque SASRE, así como, poder definir las cadenas productivas locales que serán fortalecidas con el proyecto, identificándose cuellos de botellas de estas y desafíos para su sostenibilidad. Al finalizarse esta Fase se completará y enriquecerá el Marco Lógico del proyecto, estableciéndose líneas de base y metas, en relación con las prioridades y definiciones de las acciones de intervención que hará cada municipio.

- La Fase 2 se centra en los resultados 2, 3 y 4 del proyecto, el cual se refiere a la implementación de las intervenciones para mejorar las cadenas seleccionadas del PAM, que incrementen sus producciones de forma sostenible, resiliente, con equidad y mejorar los procesos de gestión de la calidad.
- La Fase 3 implica la medición y monitoreo de los impactos logrados.
- La Etapa de Cierre inicia después de finalizada la Fase 3 y contiene el cierre del proyecto, con la finalización del análisis de los impactos, la realización de una auditoría y la evaluación final externa.

Al cierre del periodo que reporta este informe el proyecto finalizó la Etapa de Inserción, se encuentra implementando la Fase 1 y dio inicio a la Fase 2, coexistencia determinada por la incidencia de la COVID-19 en Cuba.

Para dar inicio a ALASS, en septiembre del 2019, el PNUD y la UE firmaron un Acuerdo de Contribución y el MINAG y el PNUD firmaron el PRODOC correspondiente, iniciándose la implementación de la Etapa de Inserción y posteriormente la Fase 1 del proyecto. Sin embargo, en mayo del 2020, se firmó el Apéndice número 1 del Acuerdo de Contribución que incrementó el primer desembolso del proyecto a 2,276,015 EUR para poder iniciar el apoyo al fortalecimiento de capacidades productivas locales que podían contribuir a la recuperación ante las afectaciones de la COVID-19, adelantando el inicio de la implementación de la Fase 2.

Este documento es el primer informe intermedio de la Acción que cubre el periodo de octubre del 2019 hasta diciembre del 2020. En él se reporta la implementación de la Etapa de Inserción (octubre-diciembre del 2019), los avances de la Fase 1 (en implementación desde enero del 2020) y de la Fase 2 (iniciada en mayo del 2020).

El período de mayor actividad del proyecto estuvo en los meses comprendidos entre septiembre del 2019 y marzo del 2020 relacionados con la Etapa de Inserción e inicio de la Fase 1 de Actualización del PAM.

La Etapa de Inserción se implementó en los tres meses previstos, lográndose todos los resultados previstos. Sin embargo, debido a la situación epidemiológica generada en el país en marzo 2020 por la entrada del virus SARS-COV-2 y las restricciones sanitarias diseñadas para su control (aislamiento social con restricción de movimiento, suspensión de reuniones y actividades presenciales, reducción del número de personas a participar en los talleres o encuentros de trabajo, entre otras), se hizo necesario modificar el ritmo de implementación previsto para las Fases 1 y 2.

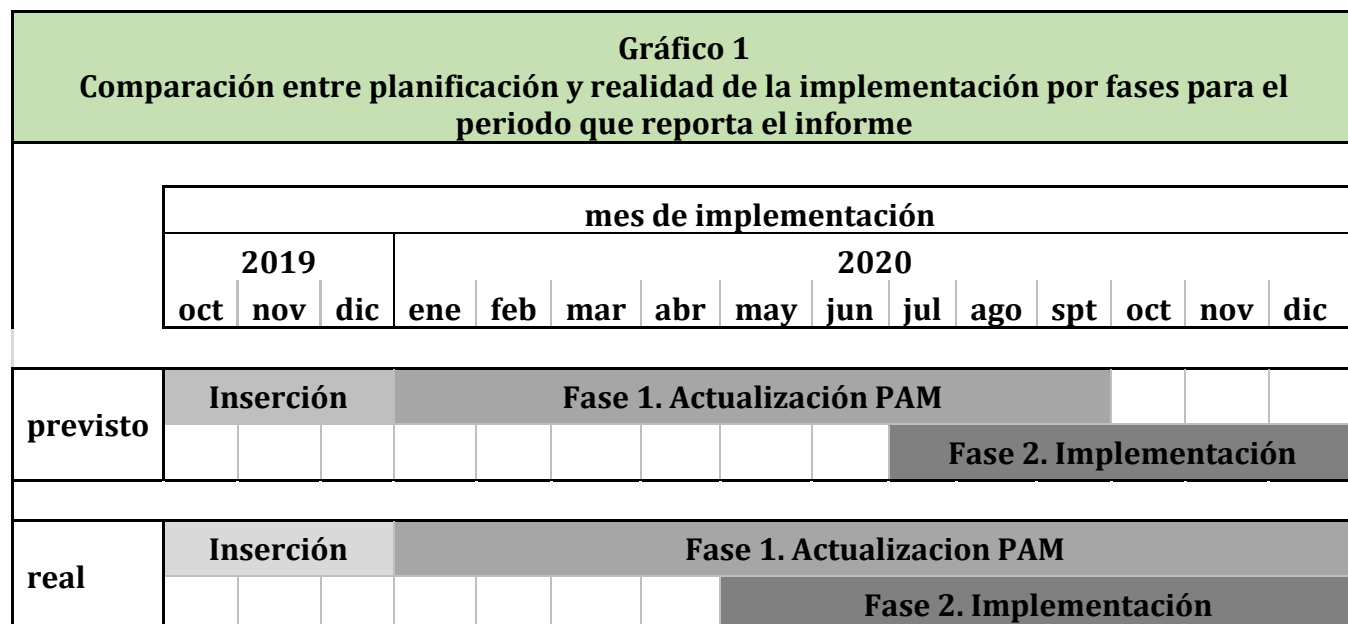
Para poder cumplir con los resultados y metas planificadas en la Fase 1 se han requerido métodos alternativos de comunicación y de planificación (correo electrónico, video conferencias, intercambios telefónicos, teletrabajo, etc.) diferentes a los diseñados previamente (construcción colectiva y participativa en talleres, acompañamiento presencial en los procesos de creación de capacidades, reuniones de intercambio, visitas de seguimiento a los territorios). Estos cambios de prácticas han sido comunes en casi todos los proyectos de la cooperación internacional que se implementan en el país y han generado importantes aprendizajes sobre cómo desarrollar la capacitación a distancia y utilizar la comunicación virtual y los audiovisuales para la asistencia técnica y metodológica requerida.



En el caso de ALASS, la incidencia de la COVID-19 en Cuba ha implicado que el trabajo comenzado para la construcción de un diagnóstico participativo y con enfoque estratégico de las capacidades locales y nacionales para el desarrollo del PAM (contenido en la Fase 1) haya requerido una extensión en el tiempo y que no haya podido cumplirse con la planificación inicial de una duración de 9 meses. Al cierre de este informe, esta fase cuenta con una implementación de 12 meses y se estima, en dependencia de la evolución epidemiológica del país, que pueda extenderse de tres a seis meses más, concluyendo en el segundo trimestre del 2021. Esta situación fue analizada en la Primera Junta Directiva de SAS-Cuba, realizada en noviembre del 2020.

La coexistencia de las Fases 1 y 2 estaban previstas en la planificación inicial. Se concibió el inicio de la Fase 2 en los últimos tres meses de la Fase 1, momento en que se esperaba contar con líneas de intervención definidas para cada territorio. Sin embargo, ante la incidencia de la Covid-19 en la baja disponibilidad de alimentos a nivel local, en acuerdo con la UE (Enmienda 1) se decidió dar prioridad al fortalecimiento de las capacidades locales previstas en la Fase 2, lo cual determinó adelantar su implementación respecto al momento en que se había previsto, tanto en términos del mes de implementación (mes 10 del proyecto), como respecto a los resultados con los que ya debía contarse en la Fase 1 (definidas las líneas de intervención). De ahí que se iniciara la implementación de la Fase 2 en el mes 8 del proyecto (mayo del 2020), sin haberse culminado los diagnósticos y la planificación estratégica de los PAM. El objetivo de este adelanto fue contribuir de forma inmediata a la disponibilidad de alimentos locales para apoyar el plan nacional de respuesta a la Covid-19.

Estas modificaciones del calendario de implementación previsto para los 15 meses que reporta este informe se observa en el Gráfico 1.



Las principales acciones realizadas y resultados alcanzados con la implementación de la Etapa de Inserción y las Fases 1 y 2, se resumen en el siguiente epígrafe.

## **2.2 RESUMEN DEL PROGRESO ALCANZADO.**

A pesar de la incidencia de la pandemia en Cuba desde marzo del 2020 (10 de los 15 meses que incluye este reporte), en el periodo de octubre 2019 a diciembre 2020 se logró implementar satisfactoriamente la Fase de Inserción, se alcanzaron gran parte de las metas de la Fase 1 y se han logrado avances en la implementación de la Fase 2. Al cierre del periodo que reporta este informe aún no se ha culminado la Fase 1 y deben seguirse implementando acciones relacionadas con la culminación de los diagnósticos, estrategias y definición de las intervenciones locales para así cumplir con el 100% de las metas previstas.

A continuación, se ofrece un resumen de las principales acciones realizadas y los resultados más relevantes que se han alcanzado.

Durante el período que se reporta, las acciones del proyecto se han concentrado en los siguientes aspectos:

- Asegurar las condiciones requeridas para gestionar el proyecto (personal, capacidades, equipamiento e insumos).
- Fortalecer la integración intersectorial de los actores locales y nacionales que se relacionan con la implementación del PAM, en especial con el MINSAP para enfatizar en el componente nutricional del enfoque SASRE.
- Construir de forma participativa y validar el Marco Orientador del Programa SAS-Cuba como punto de partida para el trabajo conjunto en la implementación y gestión del mismo.
- Realizar un registro de inventario sobre las metodologías, prácticas y estudios de utilidad para la implementación del enfoque SASRE y los objetivos y resultados comprendidos en el proyecto para la elaboración e implementación del PAM.
- Realizar los diagnósticos locales del PAM en los seis municipios y acompañar a los territorios en el levantamiento y análisis de las necesidades nutricionales de la población y la capacidad de respuesta de las producciones locales para satisfacer esa necesidad
- Determinar necesidades e iniciar proceso de adquisiciones para ofrecer un apoyo inmediato a la producción local de alimentos en correspondencia con el plan nacional de respuesta ante la Covid-19 en Cuba.
- Participar en la elaboración de la estrategia de comunicación y visibilidad (CyV) del Programa y sus tres proyectos.

Estas acciones han permitido alcanzar los siguientes resultados:

- ✓ Completada toda la estructura de recursos humanos que se había previsto para la Oficina Nacional del Proyecto que pertenece al MINAG y la del PNUD.
- ✓ Institucionalizadas las alianzas con el MINAL, el MINCIN y el MINSAP que se requieren para la implementación del proyecto a nivel nacional y local, así como para fortalecer la articulación intersectorial que requiere el enfoque SASRE.
- ✓ Construido y socializado el Marco Orientador del Programa SAS-Cuba

- ✓ Socializado mediante talleres con los actores territoriales y nacionales los contenidos y proyectos del Programa País y el nuevo enfoque que se propone para abordar y rediseñar el Programa de Autoabastecimiento Alimentario Municipal.
- ✓ Compiladas las metodologías, prácticas y estudios de utilidad para la implementación del enfoque SASRE y los objetivos y resultados comprendidos en el proyecto para la proyección e implementación del PAM.
- ✓ Fortalecidas las capacidades locales y nacionales para incorporar el enfoque SASRE al diseño e implementación del PAM.
- ✓ Elaboradas las herramientas metodológicas para la recopilación de información, según las peculiaridades de cada tema a abordar en el informe de diagnóstico del PAM.
- ✓ Creados y capacitados los equipos técnicos interinstitucionales que a nivel local y nacional asumen el liderazgo del proceso de diagnóstico del PAM.
- ✓ Implementado el proceso de diagnóstico del PAM sobre la base de las recomendaciones nutricionales de la población y la capacidad de respuesta de las producciones locales para satisfacer esa necesidad.
- ✓ Fortalecidas las capacidades y la articulación para diagnosticar el PAM en los seis municipios (Remedios, Santa Clara, Placetas, Yaguajay, Sancti Spíritus y Taguasco).
- ✓ Iniciada la adquisición de equipos e insumos que se identificaron para apoyar el trabajo de los equipos de gestión y para potenciar las capacidades locales para producir alimentos en respuesta a la Covid-19.
- ✓ Elaborada la estrategia de CyV del Programa SAS-Cuba e iniciada la construcción del plan del proyecto.

A continuación, se detallan las acciones realizadas y los logros alcanzados en cada uno de los resultados y actividades enunciadas en el Marco Lógico del proyecto.

### **3. DESCRIPCIÓN DETALLADA DEL PROGRESO POR RESULTADOS Y ACTIVIDADES.**

Como habíamos mencionado anteriormente, la implementación del proyecto se inició con la **Etapas de Inserción**, cuya principal contribución fue establecer puntos de partida compartidos entre todos los actores involucrados en los tres proyectos que componen SAS-Cuba para construir el Marco Orientador y comenzar el proceso de mejora de la metodología y la aplicación de la misma en la elaboración de los PAM. También, fue una etapa en estrecha coordinación entre todos los componentes del Programa SAS-Cuba para garantizar la coherencia y correspondencia entre las diversas intervenciones, siendo responsable de la implementación de esta etapa la coordinación nacional del Programa SAS-Cuba.

Para lograr la formalización de esas instancias se requirió de cinco momentos previos, que han sido el foco de atención de SAS-Cuba en esta etapa:

- a) lograr que los actores locales reconozcan la validez del enfoque SASRE en el PAM como herramienta metodológica que permite potenciar de forma sistémica la

sostenibilidad económica, ambiental, energética, nutricional y social de los sistemas agroalimentarios para contribuir a la autosuficiencia alimentaria de estos municipios.

- b) construir una cultura de trabajo entre esos actores que les permita reconocer la importancia de un trabajo conjunto y el establecimiento de metas comunes para el PAM.
- c) elaborar y validar el Marco Orientador del Programa como punto de partida para el trabajo conjunto en la implementación y gestión del mismo.
- d) realizar un registro de inventario sobre las metodologías, prácticas y estudios de utilidad para la implementación del enfoque SASRE y los objetivos y resultados comprendidos en el proyecto para la proyección e implementación del PAM.

A continuación, se presentan las acciones realizadas y los resultados alcanzados.

### a) Validez del enfoque SASRE

Para sensibilizar a los actores claves nacionales, provinciales y municipales se realizaron: un Taller Nacional, dos Talleres Provinciales y seis Talleres Municipales de Inicio de SAS-Cuba con el objetivo de dar a conocer el Programa y sus tres proyectos que lo conforman, el nuevo enfoque (SASRE) que se propone para abordar y rediseñar el PAM, así como, comprometer a entidades nacionales y locales a sumarse al esfuerzo de una fórmula de trabajo y alianzas intersectoriales.

En el anexo 1 aparece una muestra de las agendas de esos talleres, en los que también se realizó un análisis para la identificación de oportunidades y fortalezas territoriales para la implementación de SAS-Cuba. Este enfoque, promovido por el Programa para su aplicación en la proyección estratégica del PAM, incluye las siguientes dimensiones: desarrollo de cadenas de valor; manejo de recursos naturales (suelo, agua, biodiversidad, energía); adaptación y resiliencia al cambio climático; eficiencia y sostenibilidad energética; gestión y control de la calidad y la inocuidad; disminución de pérdidas y aprovechamiento de desechos; además de la equidad e inclusión social (género y generacional). Como elemento integrador e impulsor de estas dimensiones está la nutrición, por su importancia para la salud humana. A estos talleres asistieron 596 personas, de las cuales 260 fueron mujeres (Tabla 1).

**Tabla 1. Cantidad de personas participantes en los Talleres de Inicio de SAS-Cuba**

Talleres de Inicio	Territorios	Mujeres	Hombres	Total
Nacional	La Habana	50	58	108
Provinciales	Villa Clara	29	45	74
	Sancti Spíritus	34	52	86
Municipales	Santa Clara	18	23	41
	Placetas	24	28	52
	Remedios	25	23	48
	Sancti Spíritus	26	48	74
	Yaguajay	28	25	53
	Taguasco	26	34	60
		<b>260</b>	<b>336</b>	<b>596</b>

La composición por ministerios de los participantes a dichos talleres se muestra en el Gráfico 2. En él se puede apreciar que, aunque el número mayoritario de participantes del MINAG en estos espacios reafirma el papel protagónico y rector de este ministerio en el Programa de Autoabastecimiento Alimentario Municipal, tanto para su planificación y proyección como en su implementación y monitoreo, también se logró la participación de representantes de otros ministerios de gran importancia para lograr un abordaje más sistémico y garantizar una implementación basada en la integración intersectorial que requiere el enfoque SASRE. Se destaca la participación de personal del MES, MINCIN, MINSAP, CITMA, MINAL y MEP, entre otros.



De igual forma, en estos talleres hubo participación de 25 personas, de ellos 7 mujeres, de organizaciones políticas, de masas y no gubernamentales. Estas organizaciones también constituyen una contribución importante a los logros de SAS-Cuba, teniendo en cuenta la capacidad de movilización de los especialistas que las integran, su apoyo en la capacitación de sus miembros, así como en el establecimiento de sinergias de trabajo en determinados temas que ya se estén trabajando en los territorios o a nivel nacional en otras iniciativas propias o de colaboración.

Es válido destacar que entre los participantes en estos talleres se registró un número importante de 218 decisores/as, que representan el 37% del total de asistentes, de ellos 67 son mujeres. Gran parte de estos decisores/as pertenecen al sector estatal, lo que indicó la importancia de en acciones futuras del Programa incrementar la participación de decisores/as del sector cooperativo. A su vez, los/as especialistas y personal técnico de los diferentes ministerios y organizaciones participantes representaron más del 60 %, lo que propicia al Programa contar con un grupo importante de 376 de personas, de ellas 184 mujeres, con capacidades técnicas especializadas para apoyar la implementación. En general, en estos talleres las mujeres representaron el 42 % del total de personas asistentes, aspecto muy positivo teniendo en cuenta la reconocida masculinización del sector agropecuario cubano.

Seguido a estos talleres, se realizaron un amplio grupo de acciones a nivel nacional y territorial para continuar sumando actores y fomentando una comprensión sobre la necesidad de un trabajo integrado entre productores, procesadores, comercializadores, proveedores de insumos y servicios, para lograr mejoras en el autoabastecimiento alimentario. Entre esas acciones destacan reuniones de trabajo con diversos actores y presentaciones en espacios institucionales existentes sobre el enfoque SASRE y el proyecto.

Para lograr una sensibilización más dirigida a los decisores, el proyecto realizó una presentación al Grupo de Trabajo Temporal del Programa de Autoabastecimiento Municipal del MINAG (GTT PAM) en diciembre del 2019, donde se comunicaron los propósitos que se persiguen y se propició un espacio para dialogar sobre la relevancia del apoyo de los decisores nacionales y locales para lograr la integración intersectorial que se propone desde el enfoque SASRE. Se reportan más de 25 decisores sensibilizados (9 mujeres).

### **b) Articulación intersectorial**

Como parte de la cultura de trabajo para promover el carácter participativo e inclusivo a nivel nacional y local, se han sentado las bases institucionales para la articulación MINAG-MINSAP-MINCIN-MINAL-CITMA-MES-MEP que se había propuesto SAS-Cuba. A tal efecto, se establecieron convenios entre los ministerios participantes en el Programa y se designaron responsables a nivel gerencial y técnico, que se incorporaron en las instancias y espacios creados por las tres componentes de SAS-Cuba para su gobernanza e implementación.

Con respecto a la gestión técnica, SAS-Cuba también estableció subcontratos con las instituciones científicas responsables de cada resultado del Programa (INIFAT, IIFT e IIP) determinándose al Consejo Técnico Asesor del MINAG (CTA) como el órgano colegiado y al Grupo de Trabajo Temporal del PAM del MINAG para establecer los análisis del diagnóstico del PAM, así como, tomar los acuerdos que correspondan.

También, se destaca a tal propósito la colaboración del Instituto Nacional de Higiene, Epidemiología y Microbiología (INHEM-MINSAP), del Centro de Gestión del Conocimiento del Comercio Interior (CGC-MINCIN), del Instituto de Investigaciones de la Industria Alimentaria (IIIA-MINAL), del Centro de Estudios de Técnicas de Dirección (CETED-MES), de la Universidad Agraria de La Habana (UNAH) y del Instituto de Investigaciones Económicas (INIE-MEP) que forman parte de los equipos técnicos intersectoriales nacionales para los tres componentes de SAS-Cuba, que se crearon para el diagnóstico del PAM.

### **c) Construcción y validación del Marco Orientador de SAS-Cuba**

Para lograr esta integración de actores de diversos sectores (agricultura, salud, educación, medio ambiente, estadísticas, planificación, gobiernos, etc.), se identificó la necesidad de diseñar como punto de partida para el trabajo conjunto un Marco Orientador que estableciera los aspectos básicos para la implementación y gestión de SAS-CUBA y que mostrara claramente las premisas conceptuales, interpretativas y de intervención que se asumen para apoyar al Programa de Autoabastecimiento Municipal.

Como resultado, se elaboró un documento que recoge los antecedentes del Programa SAS-Cuba, presenta los conceptos esenciales (destacando el de autoabastecimiento alimentario municipal y de soberanía alimentaria nutricional), explica cada una de las ocho dimensiones del enfoque SASRE, resume el alcance de los tres proyectos y relaciona los

principios orientadores que guiarán el trabajo. Además, muestra la lógica de implementación, la estructura para la gestión y las organizaciones que intervienen.

Este documento de partida, que contribuye a la comprensión común entre los diversos actores y al desarrollo de un clima favorable para la colaboración y el compromiso de todos los/as involucrados/as, se realizó de manera consensuada entre los actores responsables del Programa SAS-Cuba y sus tres proyectos. Esta propuesta fue validada y enriquecida por los territorios en talleres locales, donde participaron más de 300 personas, de ellas más de 100 mujeres. En el anexo 2 puede verse el documento que resultó de esta construcción colectiva.

#### **d) Registro de Inventarios sobre las metodologías, prácticas y estudios**

Para rescatar prácticas, metodologías y experiencias existentes en el país e incorporarlas al accionar de SAS-Cuba, se realizó un **Taller Nacional de Inventario de Metodologías, Experiencias y Estudios** que pueden contribuir al fortalecimiento del PAM, cuyo objetivo fue capitalizar lo existente para aprovecharlo y tomarlo como punto de partida para los procesos de análisis que requerirá el diagnóstico y proyección que deberán hacer los municipios implicados en el proyecto. Participaron 97 personas, de las cuales 46 son mujeres y 8 jóvenes menores de 35 años.

El inventario realizado tuvo en cuenta:

- Metodologías existentes para elaborar el PAM o que pueden ser complementarias para enriquecer los PAM desde un enfoque SASRE o que permiten alinear los PAM con las proyecciones y las prioridades de desarrollo territorial.
- Informaciones, estudios, análisis existentes que pueden ofrecer aspectos de relevancia para proyectar un Autoabastecimiento Alimentario sobre bases sostenibles y resilientes.
- Experiencias implementadas a nivel local para apoyar el PAM que pueden generar aprendizajes para el trabajo que desarrollará este proyecto.

En el anexo 3 de este informe puede verse la convocatoria realizada para la realización de este inventario, la metodología utilizada para la presentación de las experiencias (ficha) y la agenda elaborada para la realización del taller. Un total de 57 fichas fueron seleccionadas para ser presentadas y debatidas, mediante un taller que se estructuró en cinco comisiones de trabajo que abarcaron las dimensiones incluidas en el enfoque SASRE.

La Comisión 1 *Nutrición, calidad e inocuidad de los alimentos* contó con 16 propuestas. La presentación y el debate realizado permitió identificar las contribuciones de cada una a los tres componentes del Programa País, con especial énfasis en la medición de requerimientos y necesidades nutricionales a nivel territorial y la identificación de experiencias exitosas para atender a problemas específicos de grupos vulnerables.

En la Comisión 2 *Planificación y gestión local del desarrollo, de la seguridad alimentaria y de cadenas de valor*, se presentaron 12 trabajos. Esto permitió identificar contribuciones importantes en cuatro áreas temáticas: (i) Desarrollo territorial integral; (ii) Estrategias y gestión de la seguridad alimentaria y el autoabastecimiento municipal; (iii) Desarrollo de cadenas de valor agroalimentarias y (iv) Estudios complementarios en temas estratégicos.

Por otra parte, en la *Comisión 3 Recursos Naturales- Adaptación al Cambio Climático- Fuentes Renovables de Energía- Eficiencia Energética* se discutieron 14 fichas de metodologías, experiencias y estudios desarrollados por instituciones nacionales, especialmente en el marco de implementación de proyectos de colaboración. Se analizaron los aportes en los siguientes aspectos:

- Prácticas dirigidas a la capacitación a nivel local, incluyendo las temáticas relativas a Modelos productivos demostrativos (Gestión del Conocimiento):
  - Servicios Agrometeorológicos.
  - Fincas Escuelas, demostrativas y de aprendizaje e innovación.
- Prácticas- Experiencias dirigidas al manejo de los RN y a la ACC.
- Metodologías para la Planificación Territorial, Ambiental y de evaluación de sistemas.
- Experiencias para el incremento sostenible de la producción agrícola.
- Modelos energéticos como alternativas de ACC.
- Proyección social para la ACC.
- Incentivos económicos para estimular las prácticas dirigidas a la ACC.

En la *Comisión 4 Gestión del conocimiento e innovación*, se presentaron 6 trabajos y se identificaron experiencias exitosas en la gestión y generación del conocimiento que pueden ser de utilidad para el diseño del sistema integrado. Esta Comisión centró sus contribuciones en el trabajo del proyecto CONSAS que junto a ALASS es parte del Programa SAS-Cuba.

Por último, la *Comisión 5 Equidad de género y generacional* analizó 9 propuestas y se abordaron los aspectos relevantes de cada una de ellas que pueden contribuir al estudio de esta dimensión en el enfoque SASRE. Especial atención se prestó a metodologías para determinar brechas de género y experiencias demostrativas para el empoderamiento de las mujeres en el sector rural.

La convocatoria realizada para este taller de inventarios permitió articular actores de diferentes ministerios (MINSAP, MINAG, MINCIN, MES, MINAL, MEP); instituciones científicas (IIFT, INHEM, IIA, INIVIT, INIFAT, IGT, IAgric, CIMAGT, IS, IIP, INIE, INCA) y docentes (UNAH, CEDEM-UH, Cátedra de la mujer-UH); Organizaciones No Gubernamentales (ACTAF, FANJ) y de masas (FMC, ANAP), así como el sector empresarial (Empresa Agroindustrial Ceballos, GEGAN, GAG). Esta visión multisectorial, interinstitucional y multidisciplinaria es uno de los principios que promueve SAS-Cuba para alcanzar las metas propuestas.

De este taller se pudieron identificar iniciativas de colaboración que cuentan con experiencias exitosas de interés para su utilización en el proyecto ALASS. A continuación, se muestran estas experiencias:

- ✓ Metodología de diagnóstico y planificación estratégica de las cadenas/Proyecto AGROCADENAS (MINAG-PNUD-UE-COSUDE).
- ✓ Brigadas de Uso y Calidad del Agua (BUCA); Prácticas y tecnologías de adaptación al cambio climático identificadas y validadas para tres sistemas agropecuarios (arroz, cultivos varios y producción de alimentos para ganadería lechera) / Proyecto BASAL (CITMA-MINAG-PNUD-UE-COSUDE).



- ✓ Fincas Escuelas para la Adaptación al Cambio Climático que sirven como escenario para la capacitación *in situ local*/Proyecto BASAL (CITMA-MINAG-PNUD-UE-COSUDE).
- ✓ Guías Metodológicas para la elaboración de las Estrategias de Desarrollo Provincial (EDP) y Municipales (EDM) y Procedimiento para la gestión de la financiación del desarrollo local/ Proyecto PADIT (MEP-PNUD).
- ✓ Estudios de cadenas locales de valor y el Sistema Participativo de Garantía (SPG) para la certificación agroecológica/Proyecto PAAS. (ACTAF-HIVOS-COSUDE)
- ✓ Innovación local para la producción de semillas; aplicación de prácticas agroecológicas, entre otros elementos que contribuyen a la sostenibilidad de los agroecosistemas/Proyecto PIAL (INCA-COSUDE).
- ✓ Modelo de sostenibilidad energética municipal con enfoque a la seguridad alimentaria sostenible, herramienta que permite identificar aquellos problemas que limitan el desarrollo del PAM relacionados con la energía/ Proyecto AGROENERGIA (ANAP-OIKOS-UE)
- ✓ Aplicación de prácticas agrícolas sostenibles y la conservación de los recursos naturales (agua, suelo, fitogenéticos, zoogenéticos) como parte de la sostenibilidad ambiental que promueve el enfoque SASRE/Proyecto COBIMAS (MINAG-FAO-GEF).
- ✓ Sistema automatizado CERES + para los análisis oferta-necesidad nutricional/INHEM

Con los resultados de este taller de inventario y la sensibilización y compromiso logrado de actores de los diversos ministerios e instituciones que deben participar en la implementación de SAS-Cuba a nivel local y nacional se dio por finalizada la Etapa de Inserción, en los tres meses que se habían previsto (octubre-diciembre del 2020).

Posteriormente se inició el trabajo en el Resultado 1 (como aspecto esencial de la Fase 1) y se iniciaron acciones del Resultado 2 (como parte del apoyo a la capacidad productiva que se adelantó para dar respuesta a la recuperación por la Covid). En el periodo que se reporta no se realizaron acciones relacionadas con los resultados 3 y 4 del proyecto. A continuación, se detalla lo realizado en los Resultados 1 y 2.

### **3.1 AVANCE DEL RESULTADO 1**

Una vez finalizada la Etapa de Inserción en diciembre del 2019, se dio inicio a la **Fase 1 Actualización del PAM** en enero 2020, cuya esencia es el proceso de formación de capacidades a nivel local con el objetivo de enriquecer de forma participativa la metodología existente para elaborar el PAM y realizar su actualización, incorporando las dimensiones del enfoque SASRE, así como poder definir las cadenas productivas locales que serán fortalecidas con el proyecto ALASS, los cuellos de botellas de estas y los desafíos para su sostenibilidad. Durante esta Fase 1, se centran las acciones del Resultado 1 del proyecto ALASS.

Para el logro del **Resultado 1 Diagnosticadas las problemáticas, potencialidades y necesidades para la producción sostenible, resiliente y con equidad para responder a**

**la demanda local con alimentos sanos e inocuos**, el proyecto ALASS refiere en su Marco Lógico dos actividades:

- 1.1 Fortalecer las capacidades de los actores nacionales y locales sobre el enfoque SASRE para enriquecer los diagnósticos territoriales a partir de las potencialidades, vulnerabilidades y brechas para lograr el autoabastecimiento alimentario.
- 1.2 Actualizar los PAM de cada municipio e identificar las brechas y cadenas productivas prioritarias para ser apoyadas por el proyecto, estableciéndose líneas de bases y metas relevantes.

A continuación, se indica lo avanzado en cada una de ellas.

**Actividad 1.1. Fortalecer las capacidades de los actores nacionales y locales sobre el enfoque SASRE para enriquecer los diagnósticos territoriales, a partir de las potencialidades, vulnerabilidades y brechas para lograr el autoabastecimiento alimentario.**

La formación de capacidades locales y nacionales para la adopción del enfoque SASRE y su incorporación al PAM constituye el componente más importante de la primera etapa de implementación. Para ello se identificaron tres líneas de trabajo principales:

- a) Promover la conformación de equipos técnicos intersectoriales que permitan elaborar análisis sistémicos e integrales del PAM.
- b) Fortalecer las capacidades de los actores a nivel nacional y territorial para realizar los diagnósticos participativos del PAM.
- c) Participar en espacios nacionales e internacionales para compartir los avances del proyecto, su enfoque y los resultados.

Los resultados alcanzados en estos tres aspectos son:

**a) Conformación de equipos técnicos intersectoriales**

En la conformación de equipos técnicos a nivel local y nacional, se dio continuidad al trabajo iniciado en la Etapa de Inserción para la construcción de alianzas entre los diferentes ministerios (MINAG, MINCIN, MINAL, MES, CITMA, MEP y MINSAP) que integran el Programa SAS-Cuba. En este sentido, desde el proyecto ALASS, una de las alianzas más estratégicas fue la establecida con el MINSAP, tomando en consideración la relevancia del tema nutricional dentro del enfoque que se promueve y aprovechando el papel rector que tiene este ministerio en la temática en cuestión, para fortalecer el trabajo conjunto con vistas al logro de una agricultura sensible a la nutrición.

La intención del Programa con la concepción de los equipos técnicos intersectoriales es contar con una estructura nacional y territorial que permita integrar saberes y desarrollar un análisis sistémico de la autosuficiencia alimentaria; es decir, favorecer una integración en el nivel analítico que después pueda irradiar a las intervenciones que se determinen para la implementación del PAM bajo el enfoque SASRE.

A nivel local, estos equipos técnicos intersectoriales son los encargados de liderar los procesos de diagnóstico del PAM en cada municipio y han sido validados por los decisores locales en los CAM. Los intendentes son los responsables de su coordinación y en ellos se

encuentran representantes del MINAG, MINCIN, MINAL, MINSAP, CITMA, MEP, MINTUR, AZCUBA, universidades, gobiernos locales, etc. La presencia de especialistas de varios sectores responde a la diversidad de actores que participan en la producción local de alimentos.

La tabla 2 detalla el número de integrantes de cada equipo conformado. Puede observarse que tienen una composición que oscila entre 12 y 34 personas. Las mujeres representan un promedio del 38%, con la representatividad más baja en el municipio de Sancti Spíritus y su condición de mayoría en Yaguajay.

**Tabla 2. Integrantes de los grupos técnicos intersectoriales locales**

Provincia	Municipio	Mujeres	Hombres	Total
Villa Clara	Santa Clara	6	6	12
	Placetas	6	7	13
	Remedios	7	9	16
Sancti Spíritus	Sancti Spíritus	3	22	25
	Yaguajay	11	10	21
	Taguasco	13	21	34
<b>Totales</b>		<b>46</b>	<b>75</b>	<b>121</b>

El trabajo de estos equipos se enriquece con la incorporación de expertos temáticos de las diferentes dimensiones del enfoque SASRE, en dependencia de los análisis que se realicen del PAM. Entre los desafíos más importantes de este proceso de articulación se encuentra incrementar la participación y permanencia de instituciones que no pertenecen al MINAG, tales como del CITMA, MINSAP y del MEP, así como decisores del gobierno provincial. Para ello, se continúa sensibilizando y capacitando al personal de estas instancias y se refuerza la participación de los mismos para incrementar sentido de pertenencia y compromiso con los cambios que quieren lograrse.

#### **b) Capacidades de los actores a nivel nacional y territorial para realizar los diagnósticos del PAM.**

Dado que el Programa promueve la concepción del PAM desde un nuevo enfoque, durante el periodo que se reporta, con el acompañamiento metodológico del PNUD, se trabajó desde el proyecto ALASS en la construcción colectiva de una metodología para realizar los diagnósticos de las capacidades territoriales para implementar el PAM y en capacitar a los actores nacionales y locales para la utilización de la misma con un carácter participativo en los seis municipios beneficiarios de la Acción.

Con el enfoque que se promueve, la actualización del PAM parte del conocimiento de las problemáticas nutricionales de cada territorio, profundizando en grupos etarios y con atención priorizada, y las compara con las capacidades productivas existentes y potenciales, teniendo en cuenta los desafíos para la sostenibilidad ambiental y la resiliencia.

En este sentido se desarrollaron las siguientes acciones:

- Talleres locales para garantizar la comprensión del análisis de la autosuficiencia alimentaria con enfoque SASRE y definir las pautas metodológicas del proceso de

diagnóstico del PAM, adaptado a las peculiaridades de cada territorio y a la disponibilidad de información. En los 6 talleres realizados participaron 328 personas, de ellas 147 mujeres (Tabla 3).

**Tabla 3. Participantes en los talleres municipales para las pautas metodológicas del diagnóstico del PAM**

Provincia	Municipio	Mujeres	Hombres	Total
Villa Clara	Santa Clara	18	23	41
	Placetas	24	28	52
	Remedios	25	23	48
Sancti Spíritus	Sancti Spíritus	26	48	74
	Yaguajay	28	25	53
	Taguasco	26	34	60
		<b>147</b>	<b>181</b>	<b>328</b>

- Encuentros del equipo técnico intersectorial para la construcción de la metodología de diagnóstico del PAM. Estos espacios de construcción colectiva contaron con la asesoría del PNUD, la contribución del Centro de Nutrición del INHEM y la participación de investigadores de instituciones científicas (IIFT, INIFAT, IAgriC, IIIA). Utilizando como punto de partida las lecciones aprendidas de los procesos de diagnóstico con enfoque de cadena de los proyectos Agrocadenas y Agrofrutales, se diseñó cada componente del diagnóstico y las herramientas para el levantamiento de la información.

La metodología trazada contiene los siguientes elementos:

- **Análisis de oferta-necesidad nutricional:** Consiste en la determinación, por una parte, de la disponibilidad de alimentos/nutrientes que representan las producciones locales y, por otra, de las necesidades nutricionales de los territorios teniendo en cuenta los diferentes grupos etarios, para calcular el porcentaje de la necesidad nutricional que puede y es cubierta con producciones locales (anexo 4). Este se considera el elemento más innovador dentro de la metodología, ya que parte de conocer las Recomendaciones Dietéticas Diarias Ponderadas (RDDP)<sup>1</sup> de la población de cada municipio para re-direccionar las proyecciones futuras de la producción local de alimentos bajo la visión de agricultura sensible a la nutrición.

<sup>1</sup> Las RDDP constituyen un material normativo y educativo de gran utilidad en el sector de la salud pública y otros afines a la alimentación y la nutrición. La función fundamental de las RDDP es facilitar, para casi la totalidad de la población supuestamente sana, un normal funcionamiento metabólico, físico y psíquico del ser humano para promover salud y calidad de vida, prevenir enfermedades carenciales e ingestiones excesivas, y garantizar ciertas reservas para situaciones de emergencia. Son necesarias, además, para trazar políticas que permitan garantizar una alimentación sana y segura de la población; por lo que constituyen una herramienta fundamental en la planificación alimentaria de un país. tanto para la producción nacional y la importación, como para las políticas de precio que permitan la accesibilidad a los alimentos. También son referencia para la industria alimentaria y la farmacéutica en la elaboración de alimentos fortificados y de suplementos nutricionales, necesarios en grupos de la población con exigencias particulares (mujeres embarazadas, lactantes, niños/as, personas adultas mayores, entre otros); para la evaluación nutricional de las encuestas de consumo de alimentos (a nivel macroeconómico e individual) y para la elaboración de las guías de alimentación.

- Estudio de preferencias y hábitos de consumo de alimentos: Evaluación de los niveles y formas de consumo de los alimentos y los principales macronutrientes (carbohidratos, grasas y proteínas) y micronutrientes (vitaminas y minerales) en una muestra representativa de la población de cada municipio.
  - Análisis estratégico desde el enfoque SASRE de factores internos y externos con incidencia en el autoabastecimiento: Estudia el marco regulatorio y modelos de gestión; clima, recursos naturales y afectaciones por el cambio climático; situación energética; capacidad local para producir alimentos; sistema de provisión de insumos y servicios; capacidades locales para la comercialización de alimentos y sistema de ciencia e innovación del territorio.
- Presentación y validación de la metodología para el diagnóstico en Reunión del Grupo de Trabajo Temporal para el PAM del MINAG. La reunión, realizada en el mes de marzo, estuvo presidida por el Viceministro Primero del sector. Se aprovechó este espacio para realizar una presentación de SAS-Cuba, su lógica de implementación, el enfoque de trabajo y un resumen de los resultados preliminares del análisis oferta-necesidad nutricional. Este encuentro permitió que directivos del nivel nacional tengan una mayor comprensión de los resultados que se esperan y visualizar las posibles herramientas generadas por ALASS que pueden enriquecer las que hoy se emplean en la planificación del PAM a nivel de país.
  - Taller regional para la construcción colectiva de las orientaciones metodológicas del análisis de los factores internos y externos que inciden en el logro de la autosuficiencia alimentaria. En este taller se realizó una capacitación sobre planificación estratégica, definiéndose como herramienta de trabajo la matriz FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas). Del intercambio participativo con los actores locales y nacionales se identificaron como ejes principales de análisis: (1) Población y situación nutricional; (2) Medioambiente y energía; (3) Capacidades productivas; (4) Sistema de Ciencia e Innovación y (5) Política, marco regulatorio y sistemas de gestión. Esto permitirá, una vez concluido el diagnóstico del PAM y siendo consecuente con la lógica de implementación de ALASS, determinar los factores críticos de cambio, así como la construcción colectiva de la visión, objetivos, líneas estratégicas y planes de acción para aquellas cadenas que se identifiquen como de mayor relevancia para la proyección del autoabastecimiento a corto, mediano y largo plazo en cada municipio.
  - Encuentros de trabajo para la definición metodológica del estudio de preferencias y hábitos de consumo de alimentos. Con la asesoría del Centro de Nutrición del INHEM, institución facultada para este tipo de estudio en el país, se realizaron encuentros de trabajo donde se valoró la aplicación de dos herramientas metodológicas: una encuesta de Frecuencia semi-cuantitativa de consumo y una de consumo de 24 horas. Adicionalmente, se sugirió explorar algunos antecedentes personales y familiares de Enfermedades No Transmisibles (ENT) en la población local.
  - Talleres de capacitación a los 6 equipos intersectoriales locales para realizar el proceso del diagnóstico. Con el objetivo de garantizar la coherencia en la realización del diagnóstico en los 6 municipios y el carácter participativo, se dieron indicaciones de cómo desarrollar cada uno de los componentes del estudio, que incluyeron resultados

esperados y propuestas de búsqueda de datos. Estos dos talleres de orientación metodológica para iniciar el análisis de oferta-necesidad nutricional, del contexto externo y de los factores internos con incidencia en el PAM se desarrollaron a nivel regional. Coherentemente con el enfoque participativo que se promueve, en los talleres se realizaron ajustes a las propuestas para que pudieran responder mejor a las características de los territorios. Con este trabajo se fortalecieron las capacidades de 47 decisores y expertos locales, de ellos, 31 son mujeres.

- Taller nacional sobre el sistema CERES+ y su empleo en el análisis de oferta-necesidad nutricional. Para fortalecer las capacidades del personal de salud de los seis municipios implicados, así como favorecer la integración MINAG-MINSAP, en el mes de marzo se realizó una capacitación sobre el programa estadístico CERES+, perteneciente al MINSAP, y la utilización de este en el procesamiento de datos y la interpretación de los resultados para el análisis de oferta-necesidad nutricional. También se ofrecieron recomendaciones para la elaboración del informe nutricional que formará parte del documento de diagnóstico del PAM. En esta formación participaron nutricionistas de los Centros provinciales y municipales de Higiene y Epidemiología; especialistas del Centro de Nutrición e Higiene de los Alimentos del INHEM y representantes del equipo técnico nacional del proyecto ALASS, para un total de 20 personas, 15 de ellas, mujeres.

Es importante destacar que el principal desafío en la formación de capacidades ha sido la escasa experiencia de los actores del territorio en la realización de este tipo de análisis sobre la base de planificar las producciones de alimentos en función de satisfacer las recomendaciones nutricionales de la población. Las restricciones sanitarias ante la COVID-19 han limitado la formación y el acompañamiento del equipo técnico nacional en este proceso, sobre todo las relacionadas con la utilización e interpretación del sistema automatizado CERES+. Ello ha requerido más acciones de seguimiento en la modalidad a distancia, recurriendo a formas alternativas de comunicación con el empleo de las TICS, pero se debe continuar trabajando en esta demanda formativa para garantizar el seguimiento a la apropiación de los conceptos básicos y la comprensión de la metodología para poder realizar con calidad este tipo de diagnóstico de la autosuficiencia alimentaria.

### **c) Participación en espacios nacionales e internacionales para compartir los avances del proyecto, su enfoque y los resultados.**

Parte del trabajo realizado en este periodo se refiere a la socialización y divulgación del enfoque SASRE y su contribución al PAM; de la lógica de implementación de SAS-Cuba y de sus tres componentes; y de la metodología elaborada para realizar los diagnósticos del PAM. Para ello, se ha apoyado la participación en los siguientes espacios nacionales e internacionales:

- *Seminario Internacional Sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios locales* (La Habana, diciembre 2019). Organizado por la Fundación Antonio Núñez Jiménez de la Naturaleza y el Hombre con el objetivo de promover espacios de intercambios sobre tópicos relacionados con alternativas sostenibles para la agricultura en Cuba. En este evento, ALASS contó con la participación de 2 mujeres en el Panel Políticas y Gobernanzas.

- *Congreso Universidad 2020. VI Taller Internacional “Universidad, Seguridad y Soberanía Alimentaria”,* (La Habana, febrero 2020). En este evento se presentó el programa SAS-Cuba y el enfoque SASRE que promueve para el PAM. Participaron 2 mujeres.
- *Taller Más producción de la industria alimentaria con la aplicación de la Ciencia* (La Habana, febrero 2020). Organizado por el MINAL y el CITMA, en este evento se presentó el enfoque SASRE y su contribución al PAM, así como, la lógica de implementación de SAS-Cuba y sus tres componentes. Participaron 3 personas, de las cuales 2 son mujeres.
- *Encuentro de trabajo con directivos del Grupo Empresarial Agrícola (GAG)* (La Habana, mayo 2020). En este espacio se realizó una actualización de los avances de SAS-Cuba en relación al diagnóstico del PAM y se realizó una sensibilización sobre el enfoque SASRE y su contribución al PAM. Participaron 15 personas, de estas una mujer.

### **Actividad 1.2. Actualizar los PAM de cada municipio e identificar las brechas y cadenas productivas prioritarias para ser apoyadas por el proyecto, estableciéndose líneas de bases y metas relevantes**

A partir de la metodología diseñada, la actualización de los diagnósticos del PAM permitirá planificar la producción de alimentos en función de las recomendaciones nutricionales de la población de cada municipio, teniendo en cuenta la disponibilidad de los recursos naturales y energéticos para cubrir esa necesidad, el cuidado del medioambiente, las afectaciones por el cambio climático, la organización en cadenas de valor, la disminución de pérdidas y desperdicios, y la incorporación de mujeres y jóvenes a este proceso.

A tal efecto, durante el periodo de reporte, el proyecto ha realizado importantes acciones:

- Visitas (3) de acompañamiento técnico de expertos nacionales a los territorios en el mes de febrero de 2020 para asesorar el levantamiento de los datos a partir de la herramienta diseñada y apoyar en la interpretación de los resultados.
- Taller regional de socialización de resultados preliminares del análisis de oferta-necesidad nutricional. En dicho evento, realizado en marzo en la provincia Villa Clara, cada territorio caracterizó la necesidad actual de nutrientes e identificó de manera preliminar las principales brechas existentes en la correspondencia entre necesidad y oferta. A partir de la información compartida, se dieron recomendaciones para el trabajo posterior de los equipos locales. Una de ellas fue, a propuesta del INHEM, procesar adicionalmente los datos de oferta-necesidad nutricional en el sistema automatizado CERES+, con el fin de poder complementar los resultados preliminares con otras informaciones nutricionales que aporta dicho programa. En el encuentro participaron 59 personas, de las cuales 31 son mujeres.
- Solicitud para realizar el estudio de preferencias y hábitos de consumo de alimentos. En el mes de abril del 2020 se presentó la solicitud al gobierno cubano para la realización de este análisis en las dos provincias seleccionadas. La consulta para la aprobación de dicho estudio y la utilización de los resultados por parte del proyecto se ha visto dilatada debido a la situación epidemiológica del país.
- Análisis de los factores internos y externos que inciden en el logro de la autosuficiencia alimentaria. Desde el mes de abril hasta la fecha de cierre de este informe, se ha trabajado por parte de los equipos técnicos locales en la recopilación e interpretación de toda la

información correspondiente a los ejes de análisis acordados. El equipo técnico nacional ha brindado acompañamiento y ha revisado la elaboración de los documentos.

- Taller provincial – retiro para la elaboración de informes preliminares del diagnóstico del PAM. Después de un proceso preliminar de levantamiento e interpretación de los datos, realizado por los equipos técnicos intersectoriales de cada municipio, se realizó en el mes de julio en cada provincia (VC y SSp) un taller para perfilar el análisis de la información y comenzar a elaborar los informes preliminares del diagnóstico del PAM, según la guía compartida (ver anexo 5). En cada taller participaron un promedio de 16 personas (6 son mujeres) en representación de los equipos intersectoriales locales. Los resultados preliminares indicaron la necesidad de establecer un acompañamiento más sistemático por parte del equipo nacional y un asesoramiento técnico del INHEM para el cálculo de la necesidad nutricional de los territorios, así como el trabajo conjunto de los especialistas de salud y de la agricultura para la interpretación de estos resultados.
- Acompañamiento técnico para el procesamiento de la necesidad nutricional por el sistema automatizado CERES+. A partir de una cierta mejoría en la situación epidemiológica del país en el segundo semestre de 2020, que permitió el paso a una etapa de recuperación post-COVID en las provincias donde se implementa ALASS, en el mes de noviembre se desarrolló un encuentro de trabajo con los municipios de la provincia de Sancti Spíritus (Yaguajay, Taguasco y Sancti Spíritus) y dos de la provincia de Villa Clara (Placetas y Santa Clara) para el asesoramiento, por parte de los especialistas del INHEM, del cálculo de la necesidad nutricional de los territorios empleando el sistema automatizado CERES+, así como la interpretación de los resultados derivados de este análisis. En dicho encuentro, se revisaron las bases de datos de producciones agropecuarias en los últimos tres años (2017-2019) para su procesamiento en el CERES+. Participaron 20 personas, de las cuales 11 son mujeres.
- Taller territorial de socialización de los diagnósticos municipales de la provincia Villa Clara para la actualización de los Programas de Autoabastecimiento Alimentario Municipal. Una vez restablecida la fase de normalidad en la provincia de Villa Clara, no así en la provincia de Sancti Spíritus, se pudo desarrollar en el mes diciembre del 2020 un taller provincial para socializar y validar los resultados de los diagnósticos, tomando en consideración las tres aristas que trabaja SAS-Cuba (marco regulatorio-gestión, capacidades locales, y gestión del conocimiento).

Los tres municipios de Villa Clara (Remedios, Placetas y Santa Clara) presentaron sus informes de diagnóstico, los cuales fueron enriquecidos mediante el empleo de técnicas participativas (en el anexo 6 se puede visualizar un ejemplo del Informe de Diagnóstico del PAM del municipio Remedios). Con los resultados más relevantes se construyó una matriz DAFO para identificar las principales Amenazas y Oportunidades del contexto externo y las Fortalezas y Debilidades del contexto interno en el que hoy se desempeña el PAM. El cruzamiento y la agrupación de acciones relacionadas con un mismo tema permitió identificar líneas estratégicas para la proyección a mediano y largo plazo del PAM, las cuales fueron jerarquizadas en función de su impacto en un menor tiempo. Estos resultados deben ser validados en los Consejos Municipales y Provincial de la Administración de Villa Clara, en los primeros meses del 2021, con vistas a priorizar las cadenas productivas locales que apoyará ALASS como contribución a la solución de las



principales problemáticas detectadas. Este taller contó con la participación de 31 personas (18 son mujeres) que representaban tanto el nivel nacional como local.

Debido a las restricciones sanitarias por la COVID-19 se ha dificultado el avance paralelo del proceso en ambas provincias, lo que ha requerido un mayor tiempo para el levantamiento de la información al encontrarse limitadas las actividades presenciales que permiten hacer análisis participativos a incluir en los informes de diagnóstico. No obstante, durante el segundo semestre del 2020, el equipo técnico nacional trabajó intensamente con los seis equipos intersectoriales locales en el asesoramiento técnico para el análisis de la información y la revisión de los informes.

### **3.1.1 RESUMEN DE LOS PRINCIPALES LOGROS DEL RESULTADO 1**

Los principales logros alcanzados en este resultado son:

- ✓ 596 personas han sido sensibilizadas en las dimensiones del enfoque SASRE y su contribución al PAM. De ellas, 260 son mujeres.
- ✓ 16 experiencias previas de apoyo a la producción local de alimentos han sido evaluadas para ser incorporadas a la metodología de SAS para abordar el PAM.
- ✓ Más de 300 personas (aproximadamente 50% mujeres) han sido capacitadas para participar en la realización de los diagnósticos del PAM.
- ✓ Conformados 6 equipos técnicos intersectoriales locales y uno nacional para liderar el proceso de diagnóstico y actualización del PAM.
- ✓ Fortalecida la integración MINAG-MINAL-MINCIN-MINSAP a nivel nacional y a nivel local, principalmente con el MINSAP para incorporar al PAM un enfoque de agricultura sensible a la nutrición.
- ✓ Culminada la construcción participativa de la metodología para el diagnóstico del PAM sobre la base del análisis de oferta-necesidad nutricional y del análisis estratégico desde el enfoque SASRE de factores internos y externos con incidencia en el autoabastecimiento, así como, los instrumentos para el levantamiento de la información.
- ✓ Iniciado el proceso de diagnóstico del PAM en los seis municipios y elaborado tres Informes de Diagnóstico del PAM en los municipios de la provincia de Villa Clara que fueron validados en los CAM.

La tabla 4 compara los avances logrados con las metas establecidas en el ML para este resultado, donde se puede apreciar que se ha logrado cumplir con gran parte de las metas propuestas.

**Tabla 4. Comparación entre resultados previstos y alcanzados (Resultado 1)**

<b>RESULTADO 1</b>	
<b>Resultados previstos</b>	<b>Resultados alcanzados</b>
100 personas (desagregadas por sexo y edad) que fortalecen sus capacidades para diagnosticar situación y potencialidades para el autoabastecimiento sostenible, resiliente y con equidad	Más de 600 personas (aproximadamente el 50 % mujeres) han sido sensibilizadas y capacitadas en el enfoque SASRE y en la metodología para la determinación de oferta-necesidades nutricionales para elaborar los diagnósticos del PAM.
6 planes de autoabastecimiento locales son participativamente actualizados y validados mediante un trabajo intersectorial e incorporando el enfoque de sistemas agroalimentarios sostenibles, resilientes y con equidad de género y generacional	Finalizado el diagnóstico local que permitirán actualizar los PAM en 3 municipios (Remedios, Santa Clara y Placetas) y en fase final otros 3 (Sancti Spíritus, Taguasco y Yaguajay). Para este trabajo cada municipio ha institucionalizado equipos técnicos intersectoriales que con el liderazgo de los gobiernos locales se han encargado de aplicar el enfoque SASRE.
6 gobiernos locales validan el Plan de Autoabastecimiento actualizado y lo incorporan a las Estrategias de desarrollo territorial (EDM y EDP), en armonización con las prioridades territoriales	3 gobiernos locales (Remedios, Santa Clara y Placetas) han finalizado sus diagnósticos y proyecciones estratégicas y se preparan para validarlos con sus respectivos gobiernos locales.

### **3.2 AVANCE DEL RESULTADO 2**

Para el logro del Resultado 2 (**Fortalecido e implementado el Programa de Autoabastecimiento Municipal sobre la base de una producción de alimentos sostenible, diversificada, resiliente y con equidad**) se planificaron cinco actividades indicativas:

- 2.1 Desarrollar capacidades en actores (mujeres y hombres) nacionales y locales para la implementación del PAM sobre la base de una producción de alimentos sostenibles, diversificada y resiliente
- 2.2 Proveer equipos e insumos a cooperativas y entidades prestadoras de servicios para mejorar la producción, procesamiento, conservación, comercialización de alimentos sanos e inocuos
- 2.3 Promover hábitos de consumo más saludables mediante formación, comunicación y divulgación a nivel local, focalizando sobre variedades y productos locales
- 2.4 Fortalecer el sistema de monitoreo y evaluación para el PAM a nivel local
- 2.5 Implementar iniciativas pilotos con medidas afirmativas para fortalecer capacidades de mujeres y jóvenes para contribuir al PAM

La situación epidemiológica provocada por la COVID-19 en Cuba, catalogada como pandemia mundial, trajo consigo que la producción nacional de alimentos se establezca como máxima prioridad en el contexto actual. Cuba impulsa su programa alimentario para garantizar el suministro con calidad a la población de productos agropecuarios y elaborados, en medio de esta crisis sanitaria. Para ello, el sector de la agricultura propuso fomentar las producciones locales que contribuyen al PAM, principalmente los cultivos de ciclo corto, dedicándose a ese fin el máximo de los recursos disponibles.

Entre productores y productoras se priorizan cultivos decisivos para la nutrición de las personas; tales como el arroz, viandas (plátano y boniato), frijol, maíz, huevos, leche y carne, que actualmente son deficitarios, así como, los vegetales de la época de frío y las hortalizas de hoja que pueden producirse en el verano.

Para apoyar de forma inmediata la producción de estos alimentos, ALASS a partir de una solicitud del MINAG consensuada con el PNUD y con la aprobación del donante propuso utilizar 1,5 millones de los fondos disponibles para apoyar la capacidad productiva de los seis municipios del proyecto, enfatizando en el sector cooperativo y su papel dinamizador del proceso productivo, lo cual muestra total coherencia con el objetivo de fortalecer la implementación del PAM que contiene el propio Programa SAS-Cuba. En el anexo 7 de este informe se muestra el documento oficial presentado por el MINAG que sirvió de base para el Addendum 1 del AC firmado entre UE y PNUD, ya referido en el epígrafe 2.1.

A continuación, se detallan las acciones realizadas y los logros alcanzados para el Resultado 2, que en este primer año de implementación de ALASS se concentraron en las actividades 2.1 y 2.2.

### **Actividad 2.1. Desarrollar capacidades en actores (mujeres y hombres) nacionales y locales para la implementación del PAM sobre la base de una producción de alimentos sostenibles, diversificada y resiliente**

Para apoyar de forma inmediata la producción de alimentos como prioridad máxima en el contexto epidemiológico provocado por la COVID-19 en Cuba, ALASS propuso una estrategia de fortalecer las capacidades productivas en una perspectiva de desarrollo, que a través de acciones emergentes respondiera de forma integrada a dos aspectos:

- Fortalecimiento de capacidades productivas para la alimentación de la población (se considera una premisa necesaria para apoyar al Ministerio de la Agricultura en su prioridad de garantizar alimentos a la población de ambas provincias).
- Fortalecimiento de capacidades productivas para la alimentación de hospitales y centros de aislamientos ante la COVID (apunta a acciones que permitan a las cooperativas acelerar el proceso de producción de alimentos y garantizar la disponibilidad de los mismos en hospitales y centros de aislamientos ante la COVID que se encuentran en estas dos provincias).

Para garantizar esta respuesta se propuso potenciar las capacidades productivas de cadenas locales que contribuyen al Programa de Autoabastecimiento Municipal, principalmente los cultivos de ciclo corto, a través de las siguientes acciones:

- Apoyo a la disponibilidad local de semillas (fomento de producciones locales: INIVIT, Estación experimental de granos, ETPP, granjas urbanas, fincas de semillas, productores líderes de semilla de ambas provincias).
- Fomento de la producción local de alimento animal para garantizar resiliencia ante la sequía, con énfasis en ganado menor.
- Acceso a insumos básicos para favorecer las producciones agropecuarias locales, con énfasis en los cultivos de ciclos cortos.
- Incremento de la disponibilidad de alimentos producidos localmente en comunidades más afectadas y en los centros de salud y de aislamientos ante la COVID.
- Acompañamiento de un programa de capacitación a los productores y productoras para lograr producción de alimentos sostenibles y resilientes (en este caso no se demandaría apoyos adicionales para las capacitaciones pues se contaría con el financiamiento existente).

En mayo del 2020, se inició el trabajo para potenciar las capacidades de producción de alimentos agropecuarios (frutas, hortalizas y viandas de ciclo corto y ganado menor), siendo también una acción preventiva que contribuye a preparar al organismo humano para enfrentar infecciones provocadas por microorganismos a partir de la mejora de su estado nutricional.

Para este proceso, los equipos técnicos intersectoriales locales realizaron un levantamiento de productores/as con condiciones y disposición para asumir este compromiso, el cual fue aprobado con las delegaciones municipales de la agricultura y los gobiernos locales, después de un análisis integral de los volúmenes productivos a obtener.

Dentro de la rama agrícola, las principales especies a fomentar por los territorios son boniato, yuca, plátano, malanga, pepino, tomate, calabaza, col, melón, otras hortalizas de organopónicos y frutales de ciclo corto (papaya, guayaba, entre otras). En el caso de la rama pecuaria, se identificaron al ganado ovino, caprino, cunícola, avícola y porcino.

El aporte en vitaminas, minerales y compuestos antioxidantes proveniente fundamentalmente de hortalizas y frutas; de carbohidratos por las viandas y proteínas de alto valor biológico procedente del alimento de origen animal y que aportan a los requerimientos energéticos del organismo, contribuyen a un balance nutricional en la dieta diaria de personas tanto sanas como con determinados padecimientos médicos.

Este fortalecimiento de capacidades también estará acompañado de un programa de capacitación para contribuir a la formación profesional del personal que labora en la rama agropecuaria, así como, en la implementación de las Buenas Prácticas Agrícolas (BPA). Durante este periodo se logró, en colaboración con el INIVIT, el diseño e impresión de un Manual Práctico sobre Manejo integrado de plagas en raíces, rizomas, tubérculos tropicales, plátanos y bananos para la capacitación a productores y productoras.

Se estima que más de 2000 productores, de ellos 400 mujeres, sean beneficiados con el fortalecimiento de capacidades que se realizará con este apoyo dirigido a 58 cooperativas y otras 22 entidades locales que participan en estas producciones.

## Actividad 2.2 Proveer equipos e insumos a cooperativas y entidades prestadoras de servicios para mejorar la producción, procesamiento, conservación, comercialización de alimentos sanos e inocuos

Como se había mencionado en la actividad anterior, con el objetivo de apoyar de forma inmediata la producción de alimentos como prioridad máxima en el contexto epidemiológico provocado por la COVID-19 en Cuba, ALASS para definir el apoyo de conjunto con directivos y especialistas del MINAG, del GAG y del GEGAN diseñaron la conformación de dos módulos para apoyar a los/as productores/as. Los tipos de módulos y sus componentes pueden verse en la tabla 5.

**Tabla 5 Módulos confeccionados para apoyar la producción de alimentos como prioridad máxima en el contexto epidemiológico provocado por la COVID-19 en Cuba**

Módulo	Componentes
Apoyo a la producción de cultivos de ciclo corto (hortalizas, viandas, frutales)	Neumáticos agrícolas para tractores Mochilas Motomochilas Mallas para semiprotegidos Biofertilizantes y bioplaguicidas
Apoyo a la producción de ganado menor (cunícola y ovino-caprino)	Cubiertas de techo y sus accesorios Alambres con púas y grapas Máquinas forrajeras Jaulas para conejos Equipos de bombeo

Durante el periodo que se reporta se han alcanzado los siguientes avances en las compras de los insumos y equipos con destino a apoyar la producción de alimentos como prioridad máxima en el contexto epidemiológico provocado por la COVID-19 en Cuba:

- Licitados 15 módulos por 1,5 millones de USD.
- Firmados 12 contratos por un valor total de 859,220 USD y pendientes de adjudicación 3 contratos.
- Recibidas en el país las mercancías de tres contratos, por un valor de 411.900 USD.
- Iniciada la distribución a los beneficiarios de neumáticos agrícolas y cubiertas de techo.

Aunque la situación de la COVID-19 ha tenido una repercusión mundial que ha afectado también las economías de los países y a las empresas productoras de equipos e insumos agrícolas, lo que ha encarecido los precios internacionales y los tiempos de entrega, se espera poder concluir el proceso de contratación de estos recursos en los primeros meses del 2021 y culminar su distribución a los beneficiarios al concluir el primer semestre de 2021.

### 3.2.1 RESUMEN DE LOS PRINCIPALES LOGROS DEL RESULTADO 2

Los principales logros alcanzados en este resultado son:

- ✓ 2000 personas (400 mujeres) de 80 entidades han sido seleccionadas para fortalecer sus capacidades de producción de alimentos como contribución al enfrentamiento a la COVID-19.

- ✓ Avanzada la adquisición de equipos e insumos (módulos pecuarios y agrícolas) para potenciar las capacidades locales para producir alimentos en respuesta a la COVID-19.
- ✓ Iniciada la distribución de los primeros módulos de los insumos agrícolas (neumáticos agrícolas y alambres con púas) para potenciar las capacidades locales para producir alimentos en respuesta a la COVID-19.

La tabla 6 compara los avances logrados en el Resultado 2 respecto a las metas establecidas en el ML, apreciándose sólo algunos avances a partir del proceso de apoyo que se está realizando a productores y productoras que podrán contribuir a la recuperación de la producción local de alimentos para contribuir al Plan de Respuesta Nacional ante la Covid-19.

**Tabla 6. Comparación entre resultados previstos y alcanzados (Resultado 2)**

<b>RESULTADO 2</b>	
<b>Resultados previstos</b>	<b>Resultados alcanzados</b>
Volumen de producciones locales (primarias y procesadas) que se incrementan con acciones del proyecto (t)	No procede en este periodo
50 entidades cooperativas y estatales fortalecen sus capacidades para contribuir de forma sostenible, resiliente y con equidad al autoabastecimiento	80 entidades han sido seleccionadas para fortalecer sus capacidades de producción de alimentos como contribución al enfrentamiento a la COVID-19 mediante el acceso a insumos agrícolas
100 personas (por roles en la cadena y desagregados por sexo y edad) fortalecen sus capacidades para contribuir al autoabastecimiento municipal	Se estima que 2000 personas (de ellos 400 mujeres) se beneficien del fortalecimiento de capacidades para dar respuesta a las afectaciones de la COVID-19.
Presencia de materia orgánica de los suelos en las entidades beneficiarias (%)	No procede en este periodo
Superficie agrícola que se beneficia de un riego eficiente (ha)	No procede en este periodo
3 campañas divulgativas y/o de prácticas culinarias desarrolladas para promover una alimentación sana basada en producciones locales	No procede en este periodo
20 actores locales que fortalecen sus capacidades para monitorear el plan de autoabastecimiento municipal	No procede en este periodo
6 gobiernos locales que fortalecen el sistema de monitoreo al PAM	No procede en este periodo

#### **4. CONFORMACIÓN DE LA ESTRUCTURA PARA LA GESTIÓN DE SAS-CUBA Y ALASS.**

Durante el periodo que se reporta se completó la estructura nacional y local que se requiere para la gestión de SAS-Cuba y el proyecto ALASS. A nivel nacional se completaron los recursos humanos previstos para la ONP y del equipo PNUD.

La Oficina Nacional de Coordinación de Sistemas Agroalimentarios Sostenibles y Resilientes, responsable de la Coordinación de SAS-CUBA y de ALASS, radica en el Instituto de Investigaciones en Fruticultura Tropical (IIFT), institución científica de investigación-desarrollo perteneciente al Grupo Empresarial Agrícola del MINAG, aprovechándose las capacidades de gestión creadas con los proyectos PALMA, Agrocadenas y Agrofrutales. Por otra parte, el MINAL, el MINCIN y el MINSAP nombraron como responsables nacionales del proyecto ALASS a la Dirección General de Política y Desarrollo Industrial, a la Dirección Nacional de Alimentos y al INHEM, respectivamente.

A nivel local, el MINAG nombró oficialmente a los coordinadores provinciales y municipales de SAS-Cuba que comparten el rol de coordinar el proyecto ALASS. El MINSAP, MINAL y MINCIN también identificaron a los responsables del proyecto a nivel local.

Desde el punto de vista técnico, también se completó la estructura prevista y se conformó el Equipo Técnico Nacional liderado por la Coordinadora Técnica del proyecto ALASS. El MINAL, MINCIN y MINSAP se incorporaron a este equipo, junto a los representantes de otros institutos de investigación que trabajan producciones del PAM.

Una vez conformadas las estructuras de SAS-Cuba y de ALASS se realizaron encuentros provinciales (uno en enero y otro en febrero) con los coordinadores de los territorios beneficiarios (Villa Clara y Sancti Spiritus), donde se definieron las competencias, funciones y sistemas de trabajo y se realizó una planificación colectiva de la Fase 1.

Otro aspecto relevante de este periodo fue la realización de la primera Junta Directiva (JD) en noviembre de 2020, donde se aprobaron sus TdR y se analizaron los avances, desafíos y proyecciones de SAS-Cuba y sus tres proyectos para el primer año de implementación, así como las lecciones aprendidas durante este periodo, principalmente de la Fase 1.

Es importante mencionar que, una vez conformada la estructura para la implementación de SAS-Cuba y de ALASS, se identificaron los equipos e insumos requeridos para su funcionamiento. Parte de esos recursos ya fueron contratados y han comenzado a recibirse en el país. Se trabaja para que antes del cierre del primer semestre del 2021 ya se hayan recibido en su totalidad.

#### **5. SINERGIAS Y COMPLEMENTARIEDADES**

Durante este período se han fomentado sinergias y complementariedades, principalmente con los dos proyectos POSAS y CONSAS implementados por el MINAG y FAO, que forman parte de SAS-CUBA. A continuación, se resumen las principales acciones realizadas:

- El Taller Nacional de Inventario de Metodologías, desarrollado en la Etapa de Inserción de SAS-Cuba, permitió identificar iniciativas de colaboración que actualmente están en implementación y con las cuales se puede establecer sinergias; así como otras que ya culminaron, pero cuentan con experiencias exitosas que pueden ser de interés para su

utilización en el proyecto ALASS en sus diferentes fases, como se ha referido anteriormente en la descripción de esta etapa.

- Proyecto AGROCADENAS: Las lecciones aprendidas que generó este proyecto, además de las capacidades que esta iniciativa ha desarrollado a nivel local en las provincias y municipios donde se implementa ALASS, han sido aprovechadas para continuar promoviendo el desarrollo de procesos de encadenamientos sostenibles y eficientes, fortaleciendo una cultura de trabajo horizontal e intersectorial a favor del desarrollo económico local. La metodología de diagnóstico de las cadenas ha servido de base para la construcción de la metodología del diagnóstico del PAM, al considerarse contenidos de la misma para el análisis de los factores externos e internos que inciden en el PAM.
- Proyecto BASAL: Las lecciones aprendidas que generó este proyecto para atender a la problemática de adaptación al cambio climático, el uso eficiente y sostenible del agua y la energía en la producción de alimentos han sido aprovechadas para incorporarlas en las herramientas e instrumentos de levantamiento de la información contemplada en la metodología de diagnóstico del PAM referida a los factores que inciden en él, tales como: clima, recursos naturales y afectaciones del cambio climático y la situación energética.
- Proyecto CLACSO “Mujeres rurales y bienestar”: Como parte de la dimensión de equidad de género que aborda el enfoque SASRE y su incorporación en el proceso del diagnóstico del PAM. Dicha iniciativa tiene por objetivo analizar, desde una perspectiva de género, los problemas de bienestar que enfrentan grupos de mujeres rurales que se distinguen por encontrarse en tres etapas diferentes de su ciclo vital, desempeñar tipos de ocupaciones disímiles y residir en territorios con distinto nivel de desarrollo humano. Dicho estudio se desarrollará en los municipios Placetas y Sancti Spíritus, dos de los territorios en donde también se implementará ALASS, los cuales fueron seleccionados por presentar un Índice de Desarrollo Humano Municipal diferente en base a cuatro dimensiones: económica, social, ambiental y política. Comprende la aplicación de diferentes herramientas de trabajo: entrevista a informantes clave; encuestas a mujeres según la muestra diseñada y elaboración de relatos de vida.

En este sentido, se realizó un encuentro de trabajo con especialistas del Centro de Investigaciones de la Economía Mundial (CIEM) y la Facultad de Sociología de la Universidad de La Habana que lideran el proyecto, donde participaron 5 personas, todas mujeres. En el mismo se compartieron las herramientas antes comentadas para valorarse, por miembros del equipo de trabajo de la oficina nacional de ALASS y del PNUD, la pertinencia y utilidad de su aplicación para las actividades previstas por el proyecto en este tema. Se recomendó la inclusión y modificación de algunos elementos sobre nutrición, salud y empoderamiento de las mujeres en la encuesta diseñada por las especialistas del proyecto “Mujeres rurales y bienestar”. Se elaboraron las orientaciones metodológicas del trabajo a realizar en el terreno y de las características de las personas a involucrar en el estudio, así como una convocatoria de trabajo conjunto para ser socializada con la coordinación de la gestión de los territorios implicados. La aplicación de estos instrumentos estaba prevista para inicios del mes de abril de 2020, pero se pospuso por la situación de la COVID-19. En cuanto las condiciones epidemiológicas lo permitan, se iniciará este estudio.



- Proyectos POSAS y CONSAS: Para lograr una complementariedad entre los tres componentes del Programa SAS-CUBA y contribuir a sus resultados de forma integrada, se realizaron acciones conjuntas tales como:
  - Se desarrollaron cinco encuentros de trabajo para el diseño metodológico (convocatoria, agenda de trabajo, orientaciones metodológicas, ejercicios participativos) de los talleres realizados de forma conjunta para la socialización del Programa, los proyectos y sus fases: Talleres de Inicio Nacional, Provinciales y Municipales; Taller Nacional de Inventario de Metodologías; Talleres Provinciales de Inicio de la Fase 1.
  - Se desarrolló un Taller de orientaciones metodológicas para abordar, desde los tres componentes que tiene el Programa (políticas y el marco normativo; capacidades productivas y sistema de ciencia e innovación), la situación actual del autoabastecimiento alimentario municipal.
  - Se desarrollaron dos acciones complementarias de capacitación con el proyecto POSAS relacionadas con el marco conceptual del Programa y los componentes del Marco Regulatorio (Políticas, Leyes, Modelos de Gestión, Procesos, etc.), para fortalecer las capacidades sobre gestión de políticas públicas de los actores locales responsables de la gestión del PAM en el marco de los Talleres de Inicio Municipales y los Talleres provinciales de Inicio de la Fase I.
  - Se desarrolló una acción complementaria de capacitación con el proyecto CONSAS, relacionada con el Sistema Integrado de Gestión del Conocimiento y sus componentes, para fortalecer las capacidades sobre ciencia e innovación de los actores locales responsables de la gestión del conocimiento en el marco de los Talleres provinciales de Inicio de la Fase I.
  - Participación en cinco talleres convocados por los proyectos para transmitir la visión común e integrada de trabajo del Programa SAS-Cuba y contribuir a la formación profesional de los miembros de los tres equipos técnicos nacionales: POSAS (I y II Taller Nacional del Proyecto “Fortalecimiento de políticas para la seguridad alimentaria sostenible en Cuba”); ALASS (Taller Regional para el análisis de la necesidad y disponibilidad nutricional municipal) y CONSAS (Taller Identificación de actores y Metodologías del Proyecto “Fortalecimiento del Sistema Integrado de Gestión del Conocimiento (SIGC) para la seguridad alimentaria sostenible en Cuba y Taller Análisis de las herramientas metodológicas para el diagnóstico a nivel municipal).
  - Se desarrollaron cinco encuentros de trabajo conjunto de la coordinación nacional de los tres proyectos, el Programa y las agencias, para aportar elementos y consensuar acuerdos sobre los aspectos a tener en cuenta en la estrategia de comunicación y visibilidad que identifique el Programa y sus tres proyectos.
  - Se desarrollaron tres encuentros de trabajo conjunto de la coordinación nacional de los tres proyectos, el Programa y las agencias, para coordinar las actividades de la Fase 1 Actualización del PAM.
  - Se desarrollaron tres encuentros de trabajo conjunto de la coordinación nacional de los tres proyectos, el Programa y las agencias, para analizar los requerimientos de los procesos de adquisiciones por parte del gobierno cubano y de las agencias FAO y PNUD, así como, la actualización en el avance de las compras prevista en este período.

## **6. COMUNICACIÓN Y VISIBILIDAD**

Para asegurar una buena comunicación y visibilidad del Programa y sus tres proyectos se requiere la elaboración de una Estrategia de Comunicación y Visibilidad que permita socializar los objetivos y metas, los principales resultados y experiencias exitosas, la identidad con el que será identificado, entre otros temas.

En este sentido, en la Etapa de Inserción se desarrolló un encuentro de trabajo entre los comunicadores de las contrapartes implementadoras de SAS-CUBA (FAO, PNUD, UE y MINAG) y la coordinación nacional de SAS-Cuba y sus tres proyectos para consensuar los elementos a tener en cuenta en esa estrategia que permite cumplir con los requerimientos de cada una de las organizaciones en esta temática. Este espacio contó con la participación de 14 personas, de ellas 13 mujeres.

A partir de este encuentro, se llegó al acuerdo de contar con una consultoría nacional que apoyara al programa SAS-Cuba para elaborar dicha estrategia y los planes de visibilidad y comunicación de los proyectos asociados, dada la diversidad y alcance del Programa.

Es por ello que a través del PNUD se realizó la contratación de una consultora nacional durante la Fase 1 para realizar este proceso. Este trabajo requirió del empleo de metodologías participativas para la construcción colectiva entre los equipos de los tres proyectos de SAS-Cuba y entre los actores locales. Se realizaron varios intercambios entre los equipos de coordinaciones nacionales y locales para el levantamiento de informaciones que permitiera el logro de los productos esperados de este proceso: definición de conceptos, pautas y sugerencias clave para la conformación de la identidad visual del Programa y sus tres componentes, así como, la elaboración de la Estrategia de Comunicación y Visibilidad de SAS-Cuba y sus proyectos asociados.

En el periodo que se reporta se concluyó la elaboración de la estrategia de comunicación y visibilidad del programa SAS-Cuba (anexo 8) y se inició la elaboración de los planes correspondientes a cada uno de los proyectos que lo conforman.

Para apoyar la implementación de la estrategia, el MINAG ha responsabilizado por cada proyecto a una persona, para junto al PNUD y la FAO garantizar su cumplimiento. Durante este periodo, se destaca como resultados relevantes la conformación de la identidad de SAS-Cuba (logo y slogan) y de sus tres proyectos.

## **7. EJECUCIÓN FINANCIERA**

La Acción cuenta con un presupuesto total de 13,433,000 EUR. Hasta el momento se ha recibido el primer desembolso establecido en el AC entre PNUD y la UE, por un valor de 2,276,015 EUR (según Enmienda 1, que incrementó el valor del mismo).

Como se detalla en el Anexo III que muestra el informe financiero, al cierre de diciembre del 2020 la ejecución acumulada (gastado + comprometido) de la Acción fue de 1,135,908 EUR. Este monto representa el 50% del desembolso recibido y el 8,4% del presupuesto total de la Acción.

La ejecución financiera en este periodo se ha visto afectada por la situación epidemiológica del país ante la COVID-19, que ha conllevado a medidas de aislamiento social que han

limitado la realización de talleres presenciales, misiones de intercambios y consultorías internacionales previstas en este tiempo.

Para el segundo semestre del 2021 se debe lograr comprometer el 70% del desembolso recibido y solicitar a la UE el segundo desembolso previsto.

## **8. PRINCIPALES PROBLEMAS Y AJUSTES.**

A pesar de los importantes resultados logrados en este periodo, las limitaciones provocadas por la pandemia en Cuba y en el mundo han traído consigo algunos problemas que han sido confrontados por ALASS:

- Los equipos de coordinación a nivel local han realizado el trabajo sin todo el apoyo que requieren de equipos e insumos, debido a la necesidad de recurrir a procesos de importación que demoran los procesos de adquisiciones y que en este tiempo de pandemia se han encarecido y dilatado en el tiempo. Muchos de ellos se han apoyado en las capacidades creadas con AGROCADENAS, pero en los territorios en los que no se implementó ese proyecto ha sido más difícil el trabajo como el municipio Taguasco.
- El aislamiento social y distanciamiento como medidas ante la COVID ha limitado el acompañamiento presencial en los territorios por parte del equipo técnico nacional y encuentros de construcción participativa entre los equipos intersectoriales locales. Esto ha requerido más acciones de seguimiento a distancia recurriendo a formas alternativas de comunicación con el empleo de las TICS.
- Retraso en el levantamiento de la información a incluir en los informes de diagnóstico del PAM en los seis municipios implicados, y en la formación de capacidades en los territorios, sobre todo las relacionadas con la utilización e interpretación del sistema automatizado CERES+ para la determinación de las recomendaciones nutricionales de la población y el nivel de respuesta a dichas necesidades a partir de las producciones locales. Por consiguiente, un alargamiento de la fase 1 Actualización del PAM que permita cumplir con su lógica de implementación.

Ante esta situación, como ya se ha referido en este informe, se ha extendido la culminación Fase 1 hasta el primer semestre del 2021, con el objetivo de lograr un acompañamiento metodológico sistemático a los territorios para concluir los diagnósticos del PAM, identificar las problemáticas de las cadenas productivas priorizadas y elaborar las intervenciones que el proyecto ALASS financiará. A su vez, se adelantó el inicio de la Fase 2 debido a la urgente necesidad del gobierno cubano de potenciar la producción de los alimentos en respuesta a la situación epidemiológica que presenta el país ante la COVID-19.

## **9. LECCIONES APRENDIDAS**

- El proceso de elaboración del Plan Nacional de Soberanía Alimentaria y Educación Nutricional y del anteproyecto de Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional ofrece un nuevo marco regulatorio y de políticas que favorece las acciones de SAS-Cuba para apoyar el PAM. Se ha fortalecido la articulación intersectorial y el enfoque estratégico sobre los sistemas alimentarios sostenibles locales que requiere el PAM y que deben seguir potenciándose en el escenario territorial.

- En las condiciones de aislamiento social y personal que han sido parte de las medidas sanitarias tomadas para prevenir la COVID 19 los procesos de construcción participativa se ven limitados por la imposibilidad de intercambios presenciales. Alternativas que con creatividad e innovación favorecen intercambios a distancia pueden ser efectivas para recopilar, analizar informaciones y tomar decisiones de forma colectiva.
- El liderazgo efectivo de los gobiernos locales para impulsar el PAM permite una mejor articulación de los diferentes sectores y que se considere como un aspecto clave del desarrollo territorial. En aquellos territorios donde existe una fuerte articulación gobiernos-delegaciones del MINAG los resultados son más relevantes.
- Para que el PAM pueda responder a la situación nutricional de los territorios se requiere de un marco regulatorio y de un modelo de gestión que favorezca la territorialización del mismo y la toma de decisiones descentralizada, así como, fortalecer las capacidades y conocimientos en los actores y decisores locales sobre estos temas.
- La actualización del PAM requiere un diálogo abierto con el balance nacional de alimentos y encontrar fórmulas experimentales para territorios que cuenten con la capacidad productiva para autoabastecerse en algunos renglones.
- Para favorecer el desarrollo de una agricultura local sensible a nutrición con el PAM se requiere una fuerte articulación intersectorial, con un papel protagónico del MINSAP a nivel local y nacional. La existencia de insuficientes capacidades locales (humanas e infraestructuras) para atender a los problemas nutricionales del territorio es un desafío para lograr una coordinación sostenible y efectiva.
- Incorporar todos los componentes del enfoque SASRE al PAM puede complejizar su diseño e implementación, pero también constituye una garantía para su abordaje como proceso de desarrollo local más estratégico y sostenible en coherencia con el PNDES.
- Las peculiaridades de la realidad cubana imponen la necesidad de desarrollar herramientas metodológicas propias y validadas para su uso en el contexto territorial. Las prácticas internacionales deben ser analizadas, pero adaptadas al contexto de la situación de la producción de alimentos en Cuba.
- Los instrumentos existentes en el país para analizar la situación nutricional de los territorios necesitan mejorarse y complementarse con herramientas que permitan analizar los aportes nutricionales que pueden hacer las producciones locales.
- La utilización de las tecnologías de la información y comunicación (TIC) para la gestión técnica y operativa y la realización de actividades virtuales de capacitación ha demostrado ser una herramienta útil en la implementación de los proyectos. Fortalecer las capacidades tecnológicas existentes constituye una necesidad para maximizar su aprovechamiento por actores locales y decisores/as. Los territorios y actores que cuentan con experiencia previa en la implementación de otros proyectos a nivel local que han tenido como base la articulación intersectorial y la gestión de la innovación y del conocimiento para potenciar la producción de alimentos (Agrocadenas, PIAL, BASAL, PROACT) pueden desarrollar con mayor calidad y efectividad el enfoque participativo que se requiere para abordar el PAM y logran un mejor aprovechamiento de las capacidades locales existentes.

- La coordinación y complementariedad sustantiva y operativa entre los tres proyectos (POSAS, CONSAS y ALASS) ha favorecido la integración intersectorial, el desarrollo de una visión sistémica en los actores y una mayor efectividad de las acciones realizadas. Se considera una necesidad permanente en la implementación del Programa y se ha conformado en un sistema de trabajo que caracteriza a SAS-Cuba.

## **10. ANEXOS**

Anexo 1. Agendas de los talleres de inicio

Anexo 2. Marco Orientador construido participativamente

Anexo 3. Convocatoria y agenda elaborada para el taller nacional *“Inventario de metodologías, experiencias y estudios que pueden contribuir al fortalecimiento del Programa de Autoabastecimiento Municipal”* realizado en la etapa de inserción.

Anexo 4. Herramienta metodológica para el análisis oferta-necesidad nutricional a nivel local

Anexo 5. Guía de contenidos para informe del diagnóstico de las capacidades locales para el desarrollo del Programa de Autoabastecimiento Alimentario Municipal.

Anexo 6. Informe de Diagnóstico del PAM del municipio Remedios.

Anexo 7. Solicitud del MINAG para apoyar la recuperación de la producción local de alimentos afectada por la COVID-19.

Anexo 8. Estrategia de Comunicación y Visibilidad del programa SAS Cuba.

Anexo III. Ejecución financiera.